

かまがさき  
釜ヶ崎にバグパイプが  
やってきた!



日雇い労働者のまち・大阪市西成区の釜ヶ崎に世界各国で活躍中のバグパイプ演奏者総勢80名が集い、バグパイプ、ドラムによるパレードが行われました。(2008年10月12日)



パレードはあいりん職安前を午前10時に出発、南海電車沿いに南下。両サイドは見物人や露天商で埋まりました。うしろからは、大勢の日雇い労働者たちが一緒に行進。



萩之茶屋小学校運動場では、わかき保育園が運動会の最中。そこにパレードが加わりました。子どもたちや保護者は驚き、賑やかなパイプの音に大喜び。



1時間足らずの釜ヶ崎パレード。三角公園で折り返し点、出発地点に戻ってきました。体力勝負のバグパイプ演奏。ようやくゴールに到着して、すっかりお疲れでした。このパイプフェストは、2005年エディンバラ（スコットランド）、2006年上海（中国）、2007年ハリファックス（カナダ）、そして2008年関西（日本）での開催でした。（写真・文 下野祇園）

## 【ひろばトーク】

やりがいと誇りの持てる介護の仕事をめざして 杉村 宏 6

### ●特集● 福祉は若者にどう向き合えるか？

- 青年期（10代後半）の若者へのイギリスの政策動向から  
学ぶことは 木戸 利秋 9  
ネットカフェ生活者の実状を通して見える福祉と労働の現実  
沖野 充彦 17

### ◆座談会◆定時制高校はいま

小西順治／清水功／宮崎悟／与田徹／黒田孝彦 23

## トピックス

国民生活基礎調査からみる介護問題 新井 康友 30

### ●連載●

- カナダだより バンクーバー市長 大河内南穂子 38  
フォーラム 福祉現場からの声を全国に届けよう！ 細貝大二郎 40  
あさひ希望の里だより

生活介護事業 のびやか班の紹介 池田 勝紀 42  
相談室の窓から 働くことは社会とつながること 青木 道忠 44

なべや博士の 社会福祉ひろば  
高齢者医療費無料化を決定した東京・日の出町を訪ねて  
鍋谷 州春 46

### スウェーデンから見た日本

現代「国民の家」家族オナニーと呼ばれるマイホーム思考  
訓覇 法子 48

わらじ医者 早川一光の「よろず診療所日誌」  
呆うけない方法—その2— 早川 一光 50

よりあって おりあって—宅老所よりあい物語—  
笑う門には福来る 下村恵美子 52

育つ風景 保育園のリーダーとして腹をくくる 清水 玲子 54  
福祉公務労働はいま

生活保護水準は、国が認める最低保障 東 雄二 56  
落合健二のニュース私考

今年こそ政権交代の年に 落合 健二 58  
映画案内 『青い鳥』 吉村 英夫 60

女性相談支援の現場から DVから貧困の問題へ 堀 琴美 62  
海外社会保障事情

インドネシアからの看護・介護労働者送り出し国の現状  
清沢 聖子 64

### 私の研究ノート

障がい児とその家族のノーマライゼーション 藤原 里佐 66  
ホームレスから日本を見れば 大波の中に見えるもの ありむら潜 68  
花咲け！男やもめ 川口モトコ 70

バリアフリーな社会をめざして  
すべての聴覚障害者に運転免許取得の機会を 久松 三二 71

## 福祉のひろば

2009年1月号

### ●表紙の作品●

神門やすこ



### ●カット●

川本 浩・田上明子

今月の本棚 29／みんなのポスト 36／ことばで遊ぼう！ 69／  
福祉の動き 72

●グラビア● 釜ヶ崎にバグパイプがやってきた！

# やりがいと誇りの持てる 介護の仕事をめざして

「介護で働く人々を応援する会」代表 杉村 宏さん

あけましておめでとございます。

昨年九月九日に多くの社会福祉研究者、実践家の呼びかけによって設立された「介護で働く人々を応援する会」を代表してごあいさつを申し上げ、あわせてこの場をお借りしてお訴えをさせていただきます。

いま高齢や障害を持つ人々の当然の願いである「人間らしい暮らしがしたい」「安心して介護を受け、社会に参加したい」等の要求の実現が、介護職員の不足やその費用負担の重圧などによって危ぶまれる状況にあります。

他方で社会福祉の仕事、介護の仕事に志と誇りを持ち、「他者の役に立ちたい」と思う若者が沢山いるにもかかわらず、介護の現場はそうした人々が希望を持って仕事を続けていくうえでいくつもの課題を抱えています。

東京都の福祉保健局が行った調査によれば、都内の特養ホームなどで働く介護職員の七五％は三〇代以下の若者であり、常勤職員の四〇％（非常勤職員では七〇％）の人々が、就労後三年以内で離職しています。その主な理由は、月収一四万円程度の低賃金であるうえに、多い人では一か月で六〜七日の夜勤を行うために、終日、介護を受けている人以外には言葉を交わすこともない、孤独で過酷な労働であること等です。

「応援する会」は、こうした介護の仕事を担う人々がやりがいを実感し、希望を



## すぎむら ひろし

法政大学現代福祉学部教授。

主な著書は、『公的扶助—生存権のセーフティネット—』（放送大学教育振興会、2002）、『貧困・不平等と社会福祉』（編著、有斐閣、1997）、『現代の貧困と不平等—日本・アメリカの現実と反貧困戦略』（共編著、明石書店、2007）、『格差・貧困と生活保護—「最後のセーフティネット」の再生に向けて』（編著、明石書店、2007）。

持つて仕事ができるよう、応援するために結成されました。

ではどのようにして応援をするか。

実はこうした介護に携わる若者の大多数は未組織の状態におかれ、労働者としての当然の権利さえ享受できない状況にあります。まずはこうした状況を変えるために、労働組合の活動を強めることが必要です。そこで会では、当面は介護職員を組織化するための専従職員を配置できるように支援しますが、同時に介護保障を必要とする人々とその家族の生活を改善するための、社会福祉運動のネットワークを作ることも目的としています。

やりがいと誇りを持てる仕事にしていくためには、労働条件の改善とともに社会福祉実践にとって何が大切なのかを学習し、深めることができるような多様な取り組みが不可欠です。このような活動に多くの人々のお力添えをいただければ幸いです。

問い合わせ先・「介護で働く人々を応援する会」事務局

TEL 〇三—五三九五—五一四三

Eメール [kaigo@union-kk.com](mailto:kaigo@union-kk.com)

特

集

# 福祉は若者にどう向き合えるか？

未来を創造する若者世代に対して、福祉は何をすべきでしょうか？

特集では、“15の春は泣かせない”と謳われた高校の教育権保障が市場原理、競争の導入、大幅な経済的負担増のなかで、未来への希望さえも閉ざしている実態を明らかにし、そのつまずきが人生を左右する現実を問ひ質し、夢や希望が閉ざされないように、若者と向き合っ  
て活動する人たちを紹介します。

定時制高校やネットカフェ難民支援等の活動、イギリスのスタートフェア（誰もが平等に出発する）等の政策や考え方も紹介しながら、福祉は若者にどう向き合うべきか、2009年のスタートとして考えます。



# 青年期（二〇代後半）の若者への イギリスの政策動向から学ぶことは

木戸<sup>きど</sup> 利秋<sup>としあき</sup>（日本福祉大学教授）

## 一〇代後半で何が問題になっているのか

イギリス（主にイングランドとする）において、一〇代後半の青年期の問題が社会的に大きな話題になったのは、のちに日本でも若者のニート問題が議論される際に言及されたイギリス政府の社会的排除ユニットの報告書『ギャップを乗り越えて教育、雇用、訓練についていない一六―一八歳に  
とっての新しい機会』<sup>（※1）</sup>の発表の頃からです。

一九九七年に前ブレア労働党政権が誕生しました。それまで一八年間におよぶ保守党政権が進め

てきた新保守主義的な政策によって、国内の貧困と社会的排除の拡大と格差が大きな社会問題になっていました。

それらのなかでブレア政権がその発足後、いち早く取り上げたのが、ホームレス、思春期の妊娠と並んで、青年のニート問題でした。このニート問題は、その後のイギリス政府の一〇年におよぶ社会的排除への対応のなかでも主要な課題の一つとなつていきます。

他方、社会福祉との関連でブレア政権の社会的排除ユニットが着目したのが、地方自治体の措置を受けている養護児童の問題でした<sup>（※2）</sup>。子ども

もの時期に養護措置にあったという事実だけで、ホームレス、失業、一〇代の母親となるなど、その後の人生にマイナスの影響を与えるリスクが高いことが養護児童への着目の問題意識でした。

### 青年期のニート問題と養護児童の問題の位置は

そこで、一〇代後半の青年期へのイギリスのアプローチを、ニート問題と養護児童の措置解除をめぐる問題を中心に上げます。

双方の問題に共通しているのは、イギリスの一六歳から一八歳にかけての問題、という側面です。この時期はどういう時期かと言えば、イギリスの五歳から始まる一二年間の義務教育期間（小学校六年、中等学校五年）が終了し、子どもが大人の仲間入りをして社会に出ていく準備期間であり、この接続がうまく行われているかどうか、子ども自身はもちろんのこと、社会にとっても重大な関心事です。ニート問題と養護児童の措置解除の間

題は、青年期の社会的自立の問題としてここに位置しています。まずニート問題の動向から見ても、ことにします。

### ニート状態にある青年のプロフィールは

どのくらいのイギリスの青年がニート状態にあるでしょうか。前述の報告書によれば一六歳から一八歳までのニートは同年齢人口の約九%、約一六万人とされていますが、期間別に見ると、例えば三か月のニートでは人口の一〇%、六か月では六%、一年では三%となっています。男女比ではやや女性に多く、ニートになりやすい集団としては、親が貧困や失業にある若者、青年がマイノリティ・グループへ帰属していること。あるいは青年自身が次のグループに属している場合、すなわち、若年介護者、一〇代の母親、ホームレス、養護児童、障害者（知的、身体、精神）、アルコール・薬物依存、犯罪歴のある若者、とされています。